

**Материалы для обсуждения  
на Общероссийском гражданском форуме  
30 ноября 2019 года**

**ОГФ**



**СВОБОДА.  
ВЫБОРЫ.  
ОБЩЕЕ ДЕЛО**

**#НастоящееБудущее  
#ОГФ2019**

Многолетние требования к власти создать условия для проведения честных выборов показали свою неэффективность. Ситуацию могут исправить только коллективные действия гражданского общества: общественных объединений, профессиональных и активистских групп, вне зависимости от сфер деятельности. В этом документе приведены примеры шагов, которые каждый из нас может делать в рамках своей традиционной активности.

**Что такое честные  
выборы и почему  
они важны для  
каждого человека?**

**Честные выборы – гарантия ответственной власти.** Возможность сформировать, а затем поменять власть, требовать от ее представителей отчета за действия и принятые решения позволяет людям ограничить государство и отдельных должностных лиц в их наступлении на права и свободы граждан, помешать злоупотреблениям общественными ресурсами и стимулировать движение в сторону гуманизации общества. Для этого нужно, чтобы выборы проводились в условиях свободной и конкурентной кампании, а результаты голосования позволяли установить реальную волю избирателей.

**Выборы честными сами не станут.** Сегодня в России доминируют политические игроки, которые представляют лишь часть политического спектра. Боясь потерять власть и ресурсы, они всеми силами стараются сохранить status quo. Поэтому все предложения экспертов по реформе избирательного законодательства и правоприменения, которые могут привести к реальным изменениям, кладутся «под сукно».

Мы устали мириться с постоянным игнорированием мнения активных граждан и бесплодными разговорами представителей власти. Стране нужен запуск реальной избирательной реформы, но настоящие изменения возможны только при серьезном публичном гражданском давлении. Само общество должно стать их двигателем. Спасение утопающих – дело рук самих утопающих.

**Честные выборы – общая ответственность.** Проведение честных выборов возможно только при объединении разных общественных групп – от организаций, занимающихся правами инвалидов и гарантиями трудовых прав, до инициатив по общественному контролю за силовыми органами и пенитенциарной системой. Свободные выборы возможны только в условиях соблюдения ключевых прав и свобод человека и гражданина: свободы собраний и выражения мнений, гарантий права на участие в управлении государством, на независимый суд, защиту чести и достоинства личности от произвола силовых органов, отсутствия дискриминации граждан по любым основаниям, включая политические взгляды.

**Пришло время объединиться для улучшений.** Летние массовые протесты, вызванные отказом в регистрации оппозиционным кандидатам, показали, что институт выборов находится в кризисе, – деградация предыдущих лет не остановилась. Более того, летом и осенью произошло системное наступление на гражданские права и свободы: обыски, аресты и уголовные дела в отношении невиновных граждан, давление на известные правозащитные организации, исключение из СПЧ ряда его активных членов. Стало ясно: если сейчас упустить момент для совместных действий, то потом будет поздно. Мы видим, что это стали понимать многие: в противостоянии негативным тенденциям активизировались разные общественные группы – журналисты, студенты, ученые и преподаватели вузов, известные артисты, школьные учителя и священнослужители.

Пожалуй, впервые в российской истории общественное недовольство было связано не столько с результатами выборов, сколько именно с процессом их организации. Это изменение общественных настроений крайне важно для будущего свободных выборов в России: главные препятствия на пути демократических процедур сегодня лежат уже не в процедуре подсчета голосов, а в соблюдении равных правил игры на протяжении всего политического и избирательного процесса. Добиться контроля за соблюдением

этих правил можно только общими коллективными действиями большого числа участников.

**Разными дорогами – к общей цели.** Исторический момент требует широкой гражданской коалиции. Но такая коалиция – это не формализованная структура, а общее представление о конечной цели и набор определенных шагов. Каждая большая общественная и профессиональная группа должна сделать собственный вклад в общее дело изменения избирательной системы, исходя из своих возможностей, интересов и проблем, с которыми регулярно сталкиваются ее представители.

Усилия коалиции должны быть направлены на проведение честных выборов депутатов Государственной Думы России в 2021 году, а позднее – честных выборов президента в 2024 году.

**Как поступать нам,  
чтобы добиться  
честных выборов  
в России?**

Мы хотим, чтобы в обществе сформировалась гражданская нетерпимость к любому ограничению свободной конкуренции идей и политических программ. Мы хотим, чтобы избирательные комиссии, суды и правоохранительные органы адекватно реагировали на сообщения о злоупотреблениях «административным ресурсом», наказывали фальсификаторов. Мы хотим, чтобы у нас исчез страх перед правильными поступками. И для этого предлагаем различным общественным группам и объединениям предпринимать совместные шаги.

## Студентам:

- Активно сопротивляться фактам давления и принуждения со стороны руководства вузов по участию или неучастию в политическом процессе: предавать такие факты гласности, направлять жалобы в Министерство науки и высшего образования и прокуратуру.
- Отстаивать право на свободу политического самовыражения в стенах университетов, право на свободное участие студентов в публичных и агитационных мероприятиях, вплоть до подачи судебных исков в отношении тех, кто эти свободы ограничивает.
- Заниматься самообразованием и продвигать ценности честных выборов в своей среде, используя любые возможности, рассказывать о них родным и друзьям, вести дискуссии в университетских аудиториях, использовать студенческие издания и паблики в соцсетях и т.д.
- На практике контролировать соблюдение избирательных прав: записываться в наблюдатели и члены комиссий, предавать гласности факты нарушений в ходе самой избирательной кампании.

## Ученым и преподавателям вузов:

- Подавать личный пример для своих учеников: не поддаваться давлению и принуждению со стороны начальства, достойно публично сопротивляться ему, предавать такие факты гласности, направлять жалобы в Министерство науки и высшего образования и прокуратуру.
- Защищать студентов и своих коллег, подвергшихся давлению по политическим мотивам: писать публичные письма в поддержку и обращаться к представителям власти в личном качестве.
- Работать над научным изучением путей развития избирательной системы России, дизайном избирательной (и шире – политической) системы России: проводить исследования и выпускать публикации, посвященные совершенствованию избирательной системы, активно участвовать в публичных, экспертных и академических дискуссиях на эту тему.

- Инициировать научные проекты и дискуссии, направленные на расширение знаний о совершенствовании электоральных институтов.
- Разрабатывать, внедрять и популяризировать методы по выявлению и оценке масштабов фальсификаций на выборах.
- Продвигать ценности самого института выборов, важности честных выборов в стенах вузов и публичных выступлениях.
- Если в исследовательской или преподавательской работе затрагиваются результаты выборов, не замалчивать твердо установленных фактов фальсификации и прочих нарушений.
- Подчеркивать принципиальную важность независимого наблюдения как соответствующего принципам научного метода в эмпирических науках.

### **Профсоюзам:**

- Защищать работников от давления начальства во время выборов: контролировать соблюдение трудового законодательства для защиты работников от административного принуждения, сопротивляться увольнению работников по политическим мотивам, подписывать коллективные письма, проводить акции в их поддержку.

### **Средствам массовой информации:**

- Объективно информировать читателей о ходе избирательных кампаний, развитии политической системы, предоставлять трибуну для различных точек зрения.
- Сопротивляться принуждению к участию в пропагандистских акциях и манипуляции общественным мнением, публично выражать солидарность со своими коллегами, подвергающимися давлению и актам цензуры.
- При освещении выборов акцентировать внимание на влиянии тех или иных политических событий и решений на состояние прав избирателей.
- Активно освещать судебные процессы по делам фальсификаторов, которые, как правило, идут в межвыборный период и остаются непубличными, из-за чего ведут к безнаказанности тех, кто нарушает избирательные права граждан.

### **Государственным и муниципальным служащим, бюджетникам и сотрудникам правоохранительных органов:**

- Не участвовать в исполнении неправомерных указаний начальства, направленных на ограничение избирательных прав граждан или злоупотребление «административным ресурсом» (в т.ч. приказов об организации фальсификаций или «покрытии» фальсификаторов, оказании поддержки конкретным кандидатам или воспрепятствовании в их деятельности, давлении на граждан и т.п.).



- Защищать своих коллег, честно выполняющих работу, от неправомерного давления начальства.
- Предавать гласности факты административного принуждения и мобилизации на агитационные мероприятия в день голосования, в том числе направлять жалобы в соответствующее министерство и прокуратуру.
- Помнить о том, что в основе их обязанностей лежит защита прав и свобод человека и гражданина.

### **Предпринимателям:**

- Не поддаваться на угрозы и шантаж должностных лиц: отказываться от участия в принуждении своих сотрудников к участию в выборах и голосованию за тех или иных кандидатов, строго соблюдать договорные обязательства перед кандидатами и общественными объединениями, если таковые имеются.
- Оказывать поддержку общественным объединениям, в том числе гражданским наблюдателям (осуществлять прямую финансовую поддержку таких сообществ или бесплатно оказывать услуги, предоставлять помещения для мероприятий и т.д.).

### **Лидерам общественного мнения:**

- Использовать свой публичный капитал для продвижения ценности честных выборов и освещения проблем защиты прав избирателей: говорить об этом в публичных выступлениях, писать в социальных сетях, посещать правозащитные мероприятия для придания им большей публичности и т.д.

### **Просветителям:**

- Активно продвигать ценности свободных демократических выборов на своих мероприятиях, разъяснять их признаки и особенности.
- Оказывать помощь в повышении общего уровня образования гражданских активистов из среды самих наблюдателей за выборами.
- Распространять знания о мировом опыте обеспечения честных и справедливых выборов.

### **Юристам:**

- Помогать с защитой избирательных прав граждан в судах и правоохранительных органах.
- Работать над разработкой и внедрением новых электоральных правил, способствующих лучшей реализации избирательных прав граждан.

## IT-специалистам:

- Помогать в разработке инструментов координации гражданских наблюдателей и других активистов, как в день голосования, так и в ходе всей кампании.
- Активно участвовать в анализе новых избирательных технологий (например, интернет-голосования), помогая выявить их слабые места.
- Помогать экспертам с парсингом и обработкой больших данных для выявления манипуляций и фальсификаций на выборах.
- Разрабатывать эффективные методы обеспечения свободы распространения информации в интернете.
- Создавать инфраструктуру резервного копирования информации о ходе и результатах выборов, формировать и размещать в открытом доступе машиночитаемые массивы данных на основе сохраненной информации.

## Активистам местного самоуправления и муниципальным депутатам:

- Активно продвигать идеи избирательной реформы по своим сетям контактов: рассказывать об этих проблемах своим избирателям, коллегам, родным и знакомым, участвовать в разработке локальных нормативно-правовых актов, способствующих расширению и защите избирательных прав.
- Вовлекать граждан в наблюдение, оказывать содействие наблюдательским объединениям в направлении наблюдателей на избирательные участки в период выборов.

## Организациям, работающим с наиболее уязвимыми группами (общественным наблюдательным комиссиям, организациям по защите прав военнослужащих, организациям инвалидов, организациям коренных малочисленных народов):

- Активно включиться в работу по недопущению нарушений, которые могли бы ограничить такие группы в их избирательном праве: обратить пристальное внимание на соблюдение прав избирателей в местах прохождения военной службы, местах заключения, лечебных учреждениях (свободу волеизъявления, честность подсчета голосов и т.д.), требовать повышения доступности среды в избирательных комиссиях, обеспечения справедливого представительства и т.д.

## Священнослужителям:

- В своих проповедях призывать быть честными перед обществом, в том числе и во время выборов, призывать не участвовать в совершении нарушений на выборах (помня о том, что агитация и иное непосредственное участие религиозных организаций в выборах запрещены законом), подчеркивать первенство основных добродетелей, греховность лжесвидетельства и гнева.
- Напоминать верующим о том, что справедливость общественного устройства зависит от гражданской честности каждого человека.
- Призывать к взаимной терпимости людей различных политических взглядов, напоминая, что все они сограждане одного отечества и могут вести политическое соперничество только правовыми и нравственно оправданными методами.
- Укрывать людей в храмах от насилия.
- Публично осуждать преследование по идеологическим и политическим мотивам.

## Гражданским группам различных политических взглядов:

- Призывать людей активно участвовать в выборах и публичных акциях, направленных на защиту избирательных прав и фундаментальных свобод.
- Активнее отстаивать свое право на участие и представительство на выборах.
- Вовлекать людей в наблюдение за выборами и самостоятельное отстаивание своих избирательных прав.

## Наблюдателям и членам избирательных комиссий:

- Участвовать в наблюдении не только в день голосования, но и на протяжении всей избирательной кампании.
- Оказывать содействие в реализации прав кандидатов, а также отказываться выполнять или саботировать неправомерные указания начальства, направленные на ограничение прав избирателей.
- Повышать собственную квалификацию в вопросах избирательного законодательства.

**Чего мы хотим**

**достичь?**

Совместные поступки должны быть направлены на достижение общего будущего, которое не ограничивается ближайшими выборами. Будущее, которое мы хотим для наших выборов, описать довольно просто: их центром должен быть избиратель. Интересы всех политических игроков и организаторов выборов должны подчиняться его интересам.

А идеальный избиратель заинтересован в том, чтобы ему был предоставлен максимально широкий выбор кандидатов и партий (конкурентность), чтобы никто не давил на него при выборе (свобода и добровольность участия), чтобы он мог сделать свой выбор максимально осознанно (информированность о кандидатах, их программах) и комфортным образом (удобные способ, время и место голосования), будучи уверенным в точности учета его волеизъявления (честность подсчета).

На наш взгляд, для того чтобы интересы избирателя стали центром российских выборов, необходимо добиться следующих ключевых изменений.

- 1. Только избиратели могут сказать, какой кандидат достоин доверия людей, а какой — нет.** Сегодня состав кандидатов и партий, из которого предстоит делать выбор, определяют не граждане, а те, кто управляет многочисленными «барьерами», «фильтрами» и «условиями». Необходимо отказаться от трактовки процедур сбора подписей как неких «барьеров» или «фильтров» для отсекающей якобы «слабых» кандидатов — только волеизъявление избирателей в день голосования может показать, какой из кандидатов действительно оказался «сильным» или «слабым». Для отказа в регистрации кандидатов должны остаться только принципиально несовместимые с исполнением властных полномочий требования. Все остальное следует оставить на ответственность избирателей.
- 2. Вариативность поддержки выдвижения кандидатов.** Избирателю должны быть предоставлены различные варианты формы для выражения поддержки кандидатов и списков партий, например: традиционная — предоставление подписи сборщику кандидата; инициативная — когда избиратели ставят подписи в избирательных комиссиях; электронная — с использованием сайта Госуслуг или/и сайтов избиркомов через заполнение соответствующей электронной формы; банковская — перевод определенной небольшой суммы денег через банковскую систему на специальный счет; и даже, при определенных условиях, устная. Количество собранных различными способами и верифицированных подписей должно публиковаться, и при достижении требуемого количества кандидат должен автоматически регистрироваться. Внесение избирательного залога также можно рассматривать как подтверждение серьезности намерений кандидата.
- 3. «Свободу избирателю!»** В условиях возросшей мобильности граждан необходимо отменить «крепостное право» избирателей — голосование только по месту регистрации. Избиратель должен сам, в инициативном порядке, определить место для реализации активного избирательного права в зависимости от места своего фактического проживания в данный момент. Желание избирателя оказать влияние на состав органов власти в том месте, где он работает и платит налоги, важнее его формальной регистрации по прежнему месту жительства.

4. **«Все в электоральные присяжные!»** Попытка «профессионализации» участковых избирательных комиссий не сделала их ни более профессиональными, ни более честными. В то же время решения непрофессиональных присяжных в судах вызывают в обществе больше доверия. Формирование избирательных комиссий может быть проведено по аналогии с формированием составов суда присяжных, путем жребия. Кроме того, любой гражданин должен иметь право наблюдать за проведением голосования и подсчета голосов.
5. **«Голосовать сложно!»** Необходимо двигаться в направлении постепенного введения более сложных систем голосования («открытые списки», преференциальное голосование, панаширование, кумулятивный вотум и др.), которые, с одной стороны, предоставляют гражданам больше прав и возможностей, чтобы оказывать влияние на конечный состав избираемых органов власти, а с другой – ставят избирателя перед более сложным выбором. Избиратель должен осознанно готовиться к совершению своего ответственного выбора, а не легкомысленно голосовать за первого попавшегося кандидата.
6. **Выбор должен быть осознанным.** Осознанность выбора и ответственность за него возможны только при свободном доступе ко всей необходимой информации. Должны быть отменены содержательные ограничения на агитацию, включая и «день тишины». Соблюдение прав и свобод человека и гражданина, включая свободу собраний и выражения мнений, – необходимые условия для совершения осознанного выбора.
7. **«Независимый подсчет».** Принятый на российских выборах порядок подсчета голосов избирателей не гарантирует его точность и честность получаемых результатов. Субъективное вмешательство членов комиссии и иных лиц способно исказить волеизъявление избирателей где угодно и когда угодно. Необходимо, чтобы подсчет голосов осуществлялся автоматизированно, без непосредственного участия членов комиссий. Кроме того, любой гражданин должен иметь право наблюдать за проведением голосования и подсчета голосов.
8. **«Тебя посадят, а ты не фальсифицируй!»** Резко ужесточить ответственность за нарушения на выборах (особенно за фальсификации), переведя их в категорию тяжких преступлений и увеличив размер штрафов за административные правонарушения. Ответственность за преступления на выборах не должна иметь сроков давности.
9. **Добровольное финансирование партий гражданами вместо принудительного.** Каждый гражданин должен сам определять, хочет ли он поддержать ту или иную партию финансово и в каком объеме. Это можно делать как через систему партийных взносов или добровольных пожертвований, так и разрешив гражданам самим распоряжаться 1 % уплаченного ими НДФЛ, направляя его на поддержку партий или иных общественных объединений. Существующая модель бюджетного финансирования партий показала свою неэффективность и порочность и должна быть отменена.