

№

Заказчикам проектной документации,  
представляемой за экологическую экспертизу

*«О составе и содержании объекта экологической экспертизы»*

В связи с участвовавшими обращениями предприятий-заказчиков и проектно-изыскательских организаций по вопросу необходимости представления в составе объекта экологической экспертизы отчетов по результатам инженерных изысканий, Рабочая группа по общественной экологической экспертизе Общероссийского гражданского форума информирует о правовой позиции по указанному вопросу.

Статья 33. ФЗ «Об охране окружающей среды» дает определение: «экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды.

**Действующее законодательство не содержит ограничения в представлении объекта экологической экспертизы, являющегося объектом коммерческой тайны.**

Статья 3 ФЗ «Об экологической экспертизе» принципами проведения экологической экспертизы устанавливает **комплексность** оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий и **достоверность и полноту информации**, представляемой на экологическую экспертизу.

Статья 1 Градостроительного кодекса РФ определяет инженерные изыскания, как изучение **природных условий и факторов техногенного воздействия** в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, **подготовки данных по обоснованию материалов**, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования.

Статья 47 Градостроительного кодекса РФ устанавливает, что инженерные изыскания выполняются для **подготовки проектной** документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Подготовка проектной документации, а также строительство, реконструкция объектов капитального строительства в соответствии с такой проектной

документацией **не допускаются** без выполнения соответствующих инженерных изысканий. Инженерные изыскания для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства выполняются в целях получения: материалов о природных условиях территории, на которой будут осуществляться строительство, реконструкция объектов капитального строительства, и факторах техногенного воздействия на окружающую среду, о прогнозе их изменения, необходимых для разработки решений относительно такой территории, **для разработки мероприятий по охране окружающей среды.**

Результаты инженерных изысканий представляют собой документ о выполненных инженерных изысканиях, содержащий материалы в текстовой и графической формах и отражающий сведения о местоположении территории, о результатах комплексного изучения природных и техногенных условий указанной территории, в том числе о результатах изучения, оценки и прогноза возможных изменений природных и техногенных условий.

Перечень материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу определяется нормативными актами Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации.

«Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы» (постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года №698) **определяет обязательным условием принятия материалов на государственную экологическую экспертизу наличие в них (в составе разделов объекта экспертизы или в виде приложений) данных по оценке воздействия на окружающую природную среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и экологическому обоснованию допустимости ее реализации.**

При этом пункт 7 данного Положения предоставляет органу государственной экологической экспертизы право в процессе проведения экспертизы запрашивать у **заказчика дополнительную информацию**, необходимую для оценки допустимости воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду, в том числе **данные специальных экологических исследований**, результаты расчетов и анализов, иные материалы, необходимые для подготовки заключения государственной экологической экспертизы.

Согласно п.1.1 Положения об ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности (приказ Госкомэкологии РФ от 16 мая 2000 г. №372) **материалы по оценке воздействия - комплект документации**, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и **являющийся частью документации, представляемой на экологическую экспертизу.** Исследования по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности включает анализ состояния территории, на которую может оказать влияние намечаемая

хозяйственная и иная деятельность (состояние природной среды, наличие и характер антропогенной нагрузки и т.п.).

Свод правил СП 11-102-97 «Инженерно-экологические изыскания для строительства» обеспечивает выполнение обязательных требований строительных норм и правил СНиП 11-02-96 по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности в **предпроектной и проектной документации** в соответствии с действующим российским природоохранительным законодательством, отечественной и зарубежной практикой. **Данный обязательный для применения нормативный правовой акт** содержит следующее определение **экологической экспертизы** – «установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экспертизы с целью предупреждения возможных неблагоприятных экологических и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий», **то есть предусматривает проведение экологической экспертизы.**

Инженерно-экологические изыскания для строительства выполняются для оценки современного состояния и прогноза возможных изменений окружающей природной среды под влиянием антропогенной нагрузки с целью предотвращения, минимизации или ликвидации вредных и нежелательных экологических и связанных с ними социальных, экономических и других последствий и сохранения оптимальных условий жизни населения (п.3.1. СП).

Пункт 25 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 года N 87) определяет, что Раздел 8 "Перечень мероприятий по охране окружающей среды" должен содержать результаты оценки воздействия объекта капитального строительства на окружающую среду, а также перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства. **Данные разделы проектной документации основаны на результатах соответствующих инженерных изысканий.**

Согласно статьи 4 Градостроительного кодекса РФ к градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, иное законодательство Российской Федерации, **если данные отношения не урегулированы законодательством о градостроительной деятельности.**

Градостроительное законодательство не содержит норм, регулирующих правоотношения в сфере проведения государственной экологической экспертизы в части определения состава и содержания объекта экологической

экспертизы, поэтому в данном случае **следует руководствоваться законодательством, регулирующим правоотношения в сфере охраны окружающей среды.**

Согласно статей 11 и 12 ФЗ «Об экологической экспертизе» к объектам экологической экспертизы относится проектная документация, однако ст. 12 данного ФЗ указывает на обязательность представления на экспертизу документации в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду.

**На основании изложенного можно сделать следующие выводы:**

- полную, всестороннюю и объективную оценку объекта экологической экспертизы провести невозможно при отсутствии утвержденных отчетов о проведении инженерных изысканий;

- орган государственной или общественной экологической экспертизы (экспертная комиссия) вправе запрашивать у заказчика предпроектные материалы, включая результаты инженерных изысканий, являющиеся основой для разработки материалов ОВОС или детализирующие проектную документацию;

- законодательство запрещает отказ заказчика от представления на экологическую экспертизу дополнительных материалов, имеющих прямое отношение к объекту экологической экспертиз, в том числе при отнесении данных материалов к объектам коммерческой тайны;

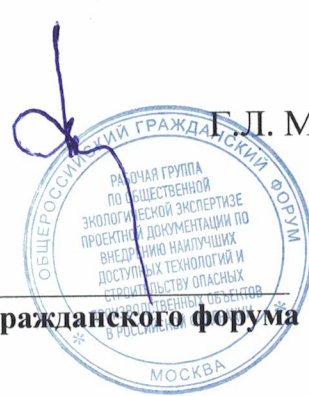
- отказ органа экологической экспертизы от приема на экологическую экспертизу документации по основанию некомплектности при отсутствии в составе объекта экологической экспертизы результатов инженерных изысканий не предусмотрен действующим законодательством;

- отсутствие в материалах, представленных на экологическую экспертизу результатов инженерных изысканий приведет к продлению сроков проведения экспертизы и может стать основанием для выдачи отрицательного заключения экспертизы по представленной проектной документации.

Председатель РГ по ОЭЭ ОГФ, к.ю.н.:

А.К. Веселов

Ответственный секретарь РГ по ОЭЭ ОГФ, к.т.н.:



Г.Л. Матузов