

Какая поддержка нужна МСП в России?

Заявление предпринимателей, участников Общероссийского гражданского форума 2020 года

В 2020 году пандемия обострила хронические проблемы России, препятствующие комфортному осуществлению предпринимательской деятельности:

1. высокая административная и фискальная нагрузка,
2. уголовное преследование предпринимателей,
3. недоступность мер государственной поддержки,
4. коррупция.

Негативные тенденции развития сферы МСП, сформировавшиеся до кризиса, усилились. Вслед за признанными пострадавшими от пандемии отраслями (туризмом, общественным питанием и сферой развлечений) кризис охватил и другие отрасли, в том числе промышленность, автопром, банковский сектор и ИТ, что привело к снижению заработных плат, сокращению сотрудников, лишения дохода миллионов человек. Снижение ВВП России за январь-сентябрь 2020 года составило 3,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а к концу года ожидается на уровне 3,9%. Кризис приобретает системный характер.

По опросам Торгово-промышленной Палаты, проведенным в октябре, 66% опрошенных из сектора МСП оценили текущее его состояние как «плохое». 78% предпринимателей не смогут справиться с оплатой отсроченных налоговых и других платежей. Ожидается дальнейшее разорение около трети компаний МСП, рост занятости в теневом секторе экономики, рост бедности.

Антикризисные меры оцениваются предпринимателями неоднозначно: они были недостаточны (отсрочки налогов, а не отмена на период пандемии), они стали в большей степени поддержкой занятости, нежели чем поддержкой предпринимательства. В итоге колоссально выросла зависимость бюджетов регионов от федеральной помощи, что формирует негативные предпосылки для МСП. Остается высоким уровень недоверия общества к институтам: по данным августовского опроса «Левада центра», более половины россиян не доверяют правительству (57%), региональной и местной власти (60%), полиции (56%). По ряду оценок доверие к правительству со стороны россиян упало за последний год на четверть. **Отсутствие доверия порождает увеличение издержек. Высокие издержки и избыточный административный контроль тормозят развитие предпринимательства. Одно снижение транзакционных издержек способно увеличить ВВП на 69%.**

Это цивилизационный кризис, который принес с собой не только проблемы, но и принципиально новые возможности. Быстро растут цифровые индустрии.

Формируются квази-государства – новые цифровые экосистемы, доверие к которым по опросам больше, чем к государству (в России – Сбер, Mail, Яндекс, Тинькофф).

Основная развилка дальнейшего развития лежит в области управления персональными данными, их защиты, хранения, удаления. Это основа больших данных, профиля человека, манипулирования им в политическом и коммерческом смысле.

Россия находится перед более серьезным вызовом, чем другие страны, несмотря на менее глубокое падение экономики: пик потребления нефти в мире придется на 2032-2033 год, до этого необходимо перестроить экономику и экспорт.

Считаем необходимым, чтобы Правительством и Президентом были приняты меры по решению ключевых проблем:

1. Системные изменения для восстановления доверия.

1.1 Снижение административного давления

- Реальное уменьшение количества плановых и внеплановых проверок при одновременном обязательном пресечении возможности использования альтернативных форматов проверочных и предпроверочных мероприятий, которыми заменяются проверки (административные расследования, «зарплатные» комиссии, собеседования с последующим «побуждением к определенным действиям» и прочее).
- Ускорение проведения регуляторной гильотины и публичное обсуждение с малым и средним бизнесом ее результатов в 2021 году.
- В случае признания регуляторной гильотины неэффективной, запуск планомерной регуляторной реформы в 2021 году: проведение реального, объективного анализа существующих административных барьеров, которые не сняла «гильотина».
- Меры по дерегулированию: расширение прав СРО, замена государственного контроля общественным там, где это возможно.

1.2 Реформа судебной системы

Реформирование судебной системы России в целях обеспечения профессионального, беспристрастного, объективного и эффективного судопроизводства по гражданским, административным и уголовным делам, как обязательный элемент улучшения делового и инвестиционного климата, повышения доверия и авторитета власти.

Мы поддерживаем [предложения](#), сформулированные участниками форума 2019 года о необходимых шагах по реформу судов и установления верховенства права.

1.3 Прозрачность для борьбы с коррупцией и защиты прав предпринимателей

- Обеспечение в рамках борьбы с коррупцией прозрачности, публичности всех государственных и муниципальных процедур с их полным переводом в электронный формат,
- исключение очного взаимодействия заявителя и уполномоченного сотрудника государственного/муниципального органа,

- Расширение прав общественных советов, института уполномоченного по правам предпринимателей, включая его независимый статус, создание альтернативных структур для защиты прав предпринимателей,
- Создание рейтинга по работе с МСП – для чиновников, региональных отделений, ведомств, который бы учитывал удовлетворенность предпринимателей оказанными услугами, с использованием механизмов прозрачной обратной связи,
- Передача функции мониторинга реализации господдержки независимым структурам, без привязки ее к КПЭ институтов развития.

Больше открытых дискуссий с предпринимателями, получение обратной связи от них, больше прозрачности, - должно помочь увеличить доверие.

Функции определения мер господдержки (стратегия, законотворчество) должны быть отделены от исполнительских (реализация) и контролирующих (мониторинг).

1.4. Повышение государственных расходов на образование и здравоохранение

Необходимо как минимум на 1% ВВП повысить расходы бюджета на образование, также повышать государственные расходы на науку, здравоохранение. Основа развития экономики в современную эпоху, основа цифровизации – человеческий капитал и предпринимательство. Предпринимательство должно стать патриотичной идеологией.

2. Осмысленная поддержка МСП

Поддержка МСП должна помочь выжить перспективным или дать возможность выйти из бизнеса без разорения. Наступила пора уйти от поддержки пострадавших отраслей и перейти к общему смягчению условий ведения бизнеса. Необходимыми мерами, по нашему мнению, являются:

2.1 Меры для преодоления последствий пандемии для МСП

- продление отсрочек по налоговым выплатам;
- списание НДС и страховых взносов субъектам МСП (для тех, кто имел отсрочку по уплате) или возврат уплаченных сумм с компенсацией муниципалитетам выпадающих доходов из федерального бюджета;
- снижение страховых платежей;
- введение моратория на проверки субъектов МСП, в том числе налоговые, за исключением вопросов, несущих риски для жизни и здоровья граждан;
- полная отмена страховых взносов на год для микропредприятий;
- предоставление губернаторам полномочий для внесения изменений в перечень пострадавших отраслей с учетом региональной специфики.

2.2. Меры для восстановления спроса

Снижение ключевой ставки ЦБ РФ вплоть до 1%, снижение объективно завышенной в настоящее время маржи банков, открытие МСП реального доступа ко всем кредитным продуктам, которые зачастую только декларируются.

2.3 Снижение налоговой нагрузки

- отмена обязанности индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН и уплачивающих единый налог с доходов, представлять налоговые декларации;
- сохранение специального налогового режима для МСП - единого налога на вмененный доход (ЕНВД) на федеральном уровне или (в качестве альтернативы) компенсация выпадающих доходов регионам, сохранивших на своей территории ЕНВД.
- установление минимального размера площади помещения, не облагаемого налогом на имущество, взимаемого от кадастровой стоимости (для предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения) - 500 кв. метров в отношении одного объекта недвижимого имущества по выбору налогоплательщика.
- перераспределение налогов от МСП в сторону муниципалитетов.

2.4 Ускоренное введение реальных цифровых сервисов для МСП

- Создание единой открытой цифровой автоматизированной системы для заявок на господдержку и мониторинга мер поддержки, возможна интеграция с госуслугами
- Кардинальное упрощение процедур регистрации и прекращения деятельности компаний при их полной цифровизации, процедуры уплаты налогов
- Размещение на едином государственном ресурсе всех услуг и сервисов организаций инфраструктуры, поддерживающих деятельность МСП, с открытым доступом на него всех организаций
- Обеспечение предоставления всех услуг центров «Мой бизнес» в режиме онлайн
- Актуализация, упрощение и открытое размещение на едином интерактивном государственном ресурсе конечного списка форм и направлений проверок бизнеса